

**Godišnji program rada
Osnovnog suda u
Mrkonjić Gradu**

10.05.2021. godine

SADRAŽAJ

A. Uvod	3
1) Opis nadležnosti suda, sa vizijom i izjavom o misiji. Mandat, misija i vizija.	4
2) Sažetak analize strateškog okvira.	5
3) Sažetak prioriteta za plansku godinu, kao i procjene mogućih problema i rizika u realizaciji;.....	6
B. Pregled strateških ciljeva suda	8
C. Trogodišnji ciljevi i aktivnosti po strateškim ciljevima	10

A. Uvod

Godišnji program rada Osnovnog suda u Mrkonjić Gradu je donesen na osnovu Uputstva za strateško planiranje i izvještavanje u sudovima u Bosni i Hercegovini usvojenog od strane Visokog sudskog i tužilačkog savjeta na sjednici održanoj 12.05.2020. godine, a nakon radionice na temu Proces strateškog planiranja i izvještavanja u sudovima, održane dana, 20. i 21. 4.2021. godine u Banjaluci. Ovim programom, koji obuhvata period od 2021.-2023. godine, planirane su buduće aktivnosti suda, te utvrđeni prioriteti u radu, a sve u cilju efikasne raspodjele resursa, kako finansijskih i tehničkih, tako i ljudskih. Takođe, program će omogućiti i praćenje napretka upravljačkih procesa, te osigurati da se svrha i mandat suda ostvaruje u svom punom kapacitetu. Proces izrade programa je proveden kroz niz logički poredanih koraka koji uzimajući u obzir svrhu postojanja suda, počinju od analize stanja u sudu i okruženju, te uvažavajući opšte prihvaćene strateške smjernice koje su stavljene pred pravosuđe, definiše konkretne ciljeve koje je potrebno postići, kao i nosioce i rokove u kojima se očekuje ispunjenje istih. Na ovaj način, stvoren je koristan alat koji će Predsjedniku suda, kao i Visokom sudskom i tužilačkom savjetu, te javnosti omogućiti lakši uvid u pravac u kom se kreće ova pravosudna ustanova, te će doprinijeti boljem razumijevanju problema i prepreka sa kojim se ista suočava.

1) Opis nadležnosti suda, sa vizijom i izjavom o misiji

Mandat suda

Nadležnosti Osnovnog suda u Mrkonjić Gradu su definisane Zakonom o sudovima Republike Srpske (Službeni glasnik RS broj 37/12, 44/15 i 100/17), kojim je određeno da je ovaj sud nadležan za područje opština Mrkonjić Grad, Šipovo, Jezero, Istočni Drvar, Petrovac, Kupres i Ribnik.

Ovaj sud je nadležan da u prvom stepenu sudi:

a) u krivičnim predmetima:

- 1) za krivična djela za koja je zakonom propisana kao glavna kazna – novčana kazna ili kazna zatvora do deset godina,
- 2) za krivična djela za koja je posebnim zakonom određena nadležnost osnovnog suda,
- 3) za krivična djela za koja je Sud BiH prenio nadležnost na osnovni sud
- 4) za bilo koji krivični postupak protiv maloljetnika,
- 5) da postupa tokom istrage i nakon podizanja optužnice u skladu sa zakonom,
- 6) da odlučuje o vanrednim pravnim lijekovima kako je to zakonom predviđeno,
- 7) da odlučuje o brisanju osude i prestanku mjera bezbjednosti i pravnih posljedica osude,
- 8) da postupa po molbama za pomilovanje u skladu sa zakonom;

b) u građanskim predmetima:

- 1) u svim građanskim sporovima,
- 2) u vanparničnom postupku;

c) u prekršajnim predmetima:

- 1) u svim prekršajnim predmetima,
- 2) o zahtjevima za ponavljanje prekršajnog postupka;

d) u drugim predmetima:

- 1) da sprovodi izvršni postupak,
- 2) da određuje mjere obezbjeđenja,
- 3) da rješava u posebnim postupcima,
- 4) da pruža pravnu pomoć sudovima u BiH,
- 5) da vrši poslove međunarodne pravne pomoći,
- 6) vrši druge poslove određene zakonom.

Misija

Osnovni sud u Mrkonjić Gradu obavlja poslove i zadatke određene ustavom, zakonom i podzakonskim aktima u cilju ostvarivanja principa vladavine prava.

Vizija

Osnovni sud u Mrkonjić Gradu obavlja poslove iz svoje nadležnosti, na transparentan način, kroz efikasno donošenje odluka, zasnovanih na zakonu.

2) Strateški okvir

Strateškim planom VSTV-a BiH, kao i Srednjoročnim planom rada VSTV-a BiH za period od 2021. do 2023. godine definisani su prioriteti u radu VSTV-a, pa samim tim u i radu sudova, te je između ostalog dat poseban akcenat ciljevima koji se odnose na smanjenje broja i starosti neriješenih predmeta u sudovima u Bosni i Hercegovini, kao i unaprjeđenju kvaliteta rada sudova.

Takođe, u Izvještaju stručnjaka o pitanjima vladavine prava u Bosni i Hercegovini od 05.12.2019. godine (Priebe izvještaj), vladavina prava je označena kao osnovna pretpostavka koja omogućava građanima da uživaju svoja prava i slobode, a ista u kontekstu pravosuđa podrazumijeva prava građana na nezavisno, nepristrasno i odgovorno pravosuđe, za čije ostvarenje pored gore navedenih ciljeva, potrebno obezbjediti dovoljan stepen transparentnosti u radu.

3) Sažetak prioriteta za plansku godinu, kao i procjene mogućih problema i rizika u realizaciji;

Unaprijeđenje efikasnosti i efektivnosti

U posljednjih nekoliko godina prisutan je trend smanjenja broja predmeta u radu, kao i broj zaprimljenih predmeta, te stanje u tom pogledu nije alarmantno, međutim, smanjenje broja neriješenih predmeta predstavlja permanentni cilj u radu sudova koji se proteže kroz sve strateške dokumente vezane za pravosuđe, pa isti treba da bude jedan od prioriteta u radu i Osnovnog suda u Mrkonjić Gradu. Trenutno je u sudu oko 3000 neriješenih predmeta, od kojih se oko 1120 odnosi na komunalne predmete i to prvenstveno predmete vezane za naplatu RTV takse. Navedeni predmeti su inicirani prije 2012. godine i isti u velikoj mjeri narušavaju statistiku u pogledu dužine trajanja neriješenih predmeta, pa je nužno veću pažnju posvetiti rješavanju istih. U tom cilju, nedavno je u sudu provedena implementacija SOKOP Mal sistema, koji uskoro treba da otpočne sa radom, pa bi bilo korisno obaviti dodatne razgovora sa potencijalnim korisnicima ovog sistema, jer isti može uveliko olakšati rad na komunalnim predmetima. Jedan od osnovnih problema u rješavanju ovih predmeta predstavlja velika razudjenost terena koje je u području nadležnosti ovog suda i pojedina mjesta su od sjedišta suda udaljena više od 100 km. Sa smanjenjem broja neriješenih predmeta, pažnja će se moći fokusirati na rješavanje predmeta u okviru optimalnih, kao i zakonom predviđenih rokova, pa će ostvarenje ovog cilja doprinijeti ostvarenju apsolutne ažurnosti suda.

Unaprijeđenje kvaliteta rada suda

Kvalitet odluka ovog suda, mjeren kroz odnos potvrđenih i ukinutih odluka, kreće se u okviru uobičajenog od oko 80% i isti je na zadovoljavajućem nivou, međutim, očigledno je da ima dosta prostora za unaprijeđenje. Naime, donošenje kvalitetnih odluka, zasnovanih na zakonu, predstavlja nužan preduslov za ostvarenje principa vladavine prava, a povećanje efikasnosti suda, bez unaprijeđenja kvaliteta rada bi moglo stvoriti suprotne efekte, te stoga ova dva principa moraju biti tretirana jednako, radi čega je i kvalitet rada jedan od prioriteta koji se stavlja pred ovaj sud u narednom periodu. U cilju poboljšanja kvaliteta rada, potrebno je izvršiti analizu kvaliteta rada po sudijama, te eventualno preduzeti korake na izmjeni referata na kojima rade pojedine sudije. Takođe, potrebno je unaprijediti rad na prikupljanju i katalogizaciji prakse ovog suda, koju je potrebno učiniti dostupnim svim sudijama. Kvalitetu rada doprinosi i prikupljanje stručne literature, kao i eksterna edukacija, a poželjna je i praksa interne edukacije koja bi se ogledala prvenstveno u određivanju sudija mentora za novoimenovane sudije, imajući u vidu da se tokom 2021. godine očekuje imenovanje novog sudije.

Transparentnost rada suda i komunikacija sa javnošću

Transparentnost rada suda je u direktnoj vezi sa unaprijeđenjem kvaliteta, pa je iz tih razloga neophodno posvetiti pažnju i ovom cilju. Iako formalno gledano sudski postupci jesu otvoreni za javnost i medije, nije dovoljno razvijena praksa adekvatnog pružanja informacija i izvještavanja javnosti o aktivnostima suda, što je plodno tlo za sticanje pogrešnih dojmova o aktivnostima i ulozi suda. Iz tih razloga, potrebno je prvenstveno posvetiti veću pažnju informisanju javnosti i to naročito kroz povećanje objava na internet prezentaciji suda, te eventualno izdavanje biltena

4) Analiza unutrašnjeg i vanjskog okruženja u kojem radi sud.

SNAGE	SLABOSTI
<ul style="list-style-type: none">✓ Kadrovska popunjenost✓ Profesionalano i stručno osoblje✓ Timski rad✓ Dobri međuljudski odnosi i komunikacija✓ Tehnička opremljenost	<ul style="list-style-type: none">✓ Dugo trajanje rješavanja komunalnih predmeta✓ Veličina teritorije pod nadležnošću suda✓ Odlazak iskusnih kadrova✓ Nedovoljna edukacija administrativnog osoblja✓ Nedovoljna razmjena sudske prakse na nivou suda✓ Nedovoljna transparentnost u radu✓ Bezbjednost u sudu
PRILIKE	PRIJETNJE
<ul style="list-style-type: none">✓ Organizovanje rada sudskih izvršilaca✓ Preraspodjela referata✓ Uvođenje SOKOP Mal sistema✓ Edukacije✓ Planiranje budžetskih sredstava✓ Objava odluka✓ Izrada biltena✓ Prikupljanje sudske prakse	<ul style="list-style-type: none">✓ Nedovoljan broj advokata✓ Nepostojanje zemljišnih knjiga✓ Pandemija bolesti COVID – 19✓ Nedovoljna budžetska sredstva

Imajući u vidu profesionalizam i stručnost osoblja zaposlenog u sudu, moguće je prevazići trenutne slabosti kao što je dugo trajanje rješavanja komunalnih predmeta i to prvenstveno kroz timski rad u kojem će pored sudija učestvovati i predsjednik suda, kao i sudski izvršioци i ostalo administrativno osoblje. U tom pravcu je potrebno iskoristi dobru komunikaciju i tehničku opremljenost, te bolju organizaciju rada, kako bi se što lakše premostile prepreke poput nedovoljnih budžetskih sredstava ili veličine teritorije pod nadležnošću suda. Takođe, bolja koordinacija između osoblja, doprinijeće unaprijeđenju transparentnosti u radu suda kroz objavljivanje više informacija i izvještaja o radu suda, kao i odluka u krivičnim premetima na web prezentaciji suda, što ne iziskuje dodatne troškove, a edukacije i prikupljanje sudske prakse uz kvalifikovane sudije, doprinijeće unaprijeđenju kvaliteta rada, odnosno umanjenju negativnih efekata prijetnji poput nedovoljnog broja advokata u sjedištu suda ili nepostojanja zemljišnih knjiga.

B. Pregled strateških ciljeva suda

Naziv strateškog cilja	Izvor	Program u DOB-u (Upisati broj i naziv programa)	Partneri
Unaprijeđenje efikasnosti i efektivnosti	Strateški plan VSTV-a BiH za period od 2014-2018 godine i Srednjoročni plan rada VSTV-a BiH za period od 2021. do 2023. godine		Ministarstvo pravde RS
Pokazatelji za krajnje rezultate	Očekivani rezultati po godinama		
	2021	2022	2023
Broj neriješenih komunalnih predmeta	1120	900	700
Trajanje neriješenih predmeta (broj dana)	1350	1150	900

Naziv strateškog cilja	Izvor	Program u DOB-u (Upisati broj i naziv programa)	Partneri
Unaprijeđenje kvaliteta rada suda	Strateški plan VSTV-a BiH za period od 2014-2018 godine i Srednjoročni plan rada VSTV-a BiH za period od 2021. do 2023. godine		Ministarstvo pravde RS
Pokazatelji za krajnje rezultate	Očekivani rezultati po godinama		
	2021	2022	2023
Procenat potvrđenih odluka u odnosu na broj ukinutih	80%	83%	85%

Naziv strateškog cilja	Izvor	Program u DOB-u (Upisati broj i naziv programa)	Partneri
Transparentnost rada suda i komunikacija sa javnošću	Izveštaj stručnjaka o pitanjima vladavine prava u Bosni i Hercegovini od 05.12.2019. godine (Priebe izveštaj)		Ministarstvo pravde RS
Pokazatelji za krajnje rezultate	Očekivani rezultati po godinama		
Broj objava na web prezentaciji suda	2021	2022	2023
	10	15	20

C. Trogodišnji ciljevi i aktivnosti po strateškim ciljevima

Strateški cilj 1		Unaprijeđenje efikasnosti i efektivnosti		
Trogodišnji cilj 1.1.		Smanjenje broja neriješenih komunalnih predmeta i smanjenje trajanja neriješenih predmeta		
Pokazatelji za izlazne rezultate		Očekivani rezultati po godinama		
		2021 (n)	2022 (n+1)	2023 (n+2)
Broj neriješenih komunalnih predmeta		1120	900	700
Trajanje neriješenih predmeta (broj dana)		1350	1150	900
Redni broj	Naziv aktivnosti za 2021. godinu	Rok izvršenja (po kvartalima u 2021. godini)		Nosilac (najmanji organizacioni dio)
1.	Ravnomjerna raspodjela predmeta	II		Predsjednik suda
2.	Koordinisanje rada sudskih izvršilaca	I,II,III i IV		Predsjednik suda
3.	Vođenje evidencije predmeta u radu sudskih izvršilaca	I,II,III i IV		Sudski izvršioci
4	Puna implementacija SOKOP Mal sistema	I,II,III i IV		Predsjednik suda, sudije i administrativno osoblje

Strateški cilj 2		Unaprijeđenje kvaliteta rada suda		
Trogodišnji cilj 2.1.		Povećanje procenta potvrđenih odluka u odnosu na broj ukinutih		
Pokazatelji za izlazne rezultate		Očekivani rezultati po godinama		
		2021 (n)	2022 (n+1)	2023 (n+2)
Procenat potvrđenih odluka u odnosu na broj ukinutih		80%	83%	85%
Redni broj	Naziv aktivnosti za 2021. godinu	Rok izvršenja (po kvartalima u 2021. godini)		Nosilac (najmanji organizacioni dio)
1.	Aдекватna raspodjela referata	I		Predsjednik suda
2.	Prikupljanje i katalogizacija sudske prakse	I,II,III i IV		Predsjednik suda
3.	Edukacija	I,II,III i IV		Predsjednik suda i sudije
4	Odražavanje stručnih kolegija	I,II,III i IV		Predsjednik suda i sudije
5	Mentorsvo novoimenovanim sudijama	I,II,III i IV		Predsjednik suda i sudije

